



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 15 ИЮН 2018 № 02-13/130
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

09.06.2018 № 02-22/242

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается с 01 января 2019 года вернуть государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренные статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении

Архангельское областное
Собрание депутатов
09.06.2018 г.
Вх. № 02/01575

11.01.2018

субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области для учета в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при его рассмотрении и принятии.

Положения законопроекта в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области должны быть учтены в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Подготовка формирования проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Правительством Архангельской области уже началась.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Молчанова Елена Владимировна.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

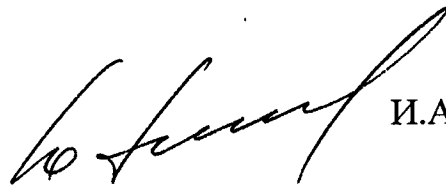
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Статья 1.

1. В соответствии с пунктом 7 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и подпунктом 1 пункта 1 статьи 10 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» вернуть государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренные статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области.

2. Возвращение государственных полномочий, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, является основанием для прекращения осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» соответствующих государственных полномочий Архангельской области и влечет последствия, установленные пунктом 4 статьи 10 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Статья 2.

Главу XIII областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39) исключить.

Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу с 01 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

2. Настоящий закон применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

5

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) разработан по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии) предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

В соответствии с частью 3 статьи 159 ЖК РФ предоставление гражданам субсидий отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 80 и 81 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-03 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-03) отдельными государственными полномочиями Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий (далее также – государственные полномочия Архангельской области), предусмотренными статьей 159 ЖК РФ, Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения

и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», с 01 января 2008 года наделены органы местного самоуправления следующих муниципальных районов и городских округов Архангельской области (далее соответственно также – муниципальные районы и городские округа):

1) городских округов:

муниципального образования «Город Архангельск»;

муниципального образования «Котлас»;

2) муниципальных районов:

муниципального образования «Мезенский муниципальный район»;

муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов осуществляют материально-техническое, финансовое, организационное, информационное и правовое обеспечение деятельности органов местных администраций, осуществляющих государственные полномочия Архангельской области.

Финансовые средства для осуществления государственных полномочий Архангельской области предоставляются в виде субвенций, выделяемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов из областного бюджета.

Необходимо отметить, что в отличие от иных государственных полномочий Архангельской области, которыми наделены в соответствии с областным законом № 84-5-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, изначально не все органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области были наделены государственными полномочиями Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий.

Кроме того, в течение последних лет от органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Архангельской области возвращены государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий органам государственной власти Архангельской области.

Например, государственные полномочия Архангельской области возвращены органам государственной власти Архангельской области с 01 января 2017 года от органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», с 01 января 2010 года – от органов местного самоуправления муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», с 01 июля 2009 года – органов местного самоуправления муниципального образования «Город Коряжма», с 01 января 2009 года – органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск».

В настоящее время на территории Архангельской области действуют государственные учреждения социальной защиты населения, на которые с 01 января 2006 года возложено исполнение государственных полномочий Архангельской области по социальной защите населения.

На территориях муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» осуществляют деятельность следующие государственные казенные учреждения Архангельской области:

«Отделение социальной защиты населения по городу Архангельску и Приморскому району»;

«Отделение социальной защиты населения по Котласскому району»;

«Отделение социальной защиты населения по Мезенскому району»;

«Центр занятости и социальной защиты населения Холмогорского района».

Указанные государственные казенные учреждения Архангельской области осуществляют назначение, финансирование и предоставление мер социальной поддержки различным категориям граждан, проживающим на соответствующих территориях муниципальных районов и городских округов.

Предоставление гражданам субсидий также является одной из мер социальной поддержки, которая заключается в назначении, расчете и перечислении субсидий на персональные счета граждан.

При обеспечении концентрации организации предоставления мер социальной поддержки, в том числе в части начисления и выплаты субсидий, в рамках деятельности одного учреждения – государственного казенного учреждения Архангельской области – отделения социальной защиты населения повысится степень доступности социального обслуживания граждан на соответствующей территории.

На территории муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность отделения многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, в которых граждане также могут получать услугу по предоставлению субсидии. Как показывает практика, в целях получения такой услуги многие граждане уже обратились в отделения многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

В июне 2018 года планируется завершение работы по интеграции с федеральным порталом государственных услуг, что позволит осуществлять предоставление гражданам субсидий через федеральный портал государственных услуг.

Анализ осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области показывает, что в настоящее время муниципальные районы и городские округа испытывают сложности в части реализации государственных полномочий Архангельской

области. Это обусловлено необходимостью формирования и направления органами местного самоуправления большого количества межведомственных запросов в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и ростом нагрузки в связи с этим на органы местного самоуправления. Указанные обстоятельства приводят к увеличению времени получения гражданами результата услуги по предоставлению субсидий.

Вследствие этого снижается эффективность осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Архангельской области.

Указанная проблема при реализации государственных полномочий Архангельской области в тех муниципальных образованиях Архангельской области, в которых государственные полномочия Архангельской области не переданы органам местного самоуправления и осуществляются государственными казенными учреждениями Архангельской области – отделениями социальной защиты населения, в настоящее время решена на региональном уровне.

Государственные казенные учреждения Архангельской области – отделения социальной защиты населения используют новый программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» (далее – комплекс).

В комплексе максимально оптимизированы процессы межведомственного взаимодействия с другими учреждениями и организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги. Это позволяет отказаться от ручной обработки квитанций при оказании данной услуги.

Имеется функция размещения информации в единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИССО), которая действует на основании Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Внедрение ЕГИССО позволит исключить дублирование предоставления мер социальной поддержки, оптимизировать процесс их администрирования и учета льготных категорий граждан, более точно планировать расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выполнение социально значимых обязательств, а также предоставить гражданам полную и достоверную информацию обо всех мерах социальной поддержки, право на которые они имеют.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости централизованного подхода в части осуществления государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий. Это будет способствовать более эффективному осуществлению таких государственных полномочий Архангельской области, позволит

обеспечить экономию средств областного бюджета, которые могут быть направлены на цели, связанные с выполнением других государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания населения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 областного закона № 84-5-03 основанием прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является возвращение отдельных государственных полномочий от органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования органам государственной власти Архангельской области.

Возвращение отдельных государственных полномочий от органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области органам государственной власти Архангельской области производится путем принятия соответствующего областного закона в случае изменения федеральных законов, неэффективности или невозможности осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, ненадлежащего осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления (пункт 2 статьи 10 областного закона № 84-5-03).

С учетом изложенного законопроектом предлагается с 01 января 2019 года:

возвратить государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий, предусмотренные статьей 159 ЖК РФ, Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области;

предусмотреть, что возвращение государственных полномочий Архангельской области является основанием для прекращения осуществления органами местного самоуправления указанных муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области и влечет последствия, установленные пунктом 4 статьи 10 областного закона № 84-5-03;

внести изменение в областной закон № 84-5-03 в части исключения главы XIII «Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (статьи 80 – 85 областного закона № 84-5-03).

Принятие законопроекта повлечет необходимость учета указанных изменений при формировании областного бюджета на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области, а также исключения необходимости выделения местным бюджетам органов местного самоуправления указанных муниципальных образований Архангельской области субвенций из областного бюджета.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О возвращении государственных
полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам
субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг
от органов местного самоуправления муниципальных образований
«Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район»,
«Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный
район» органам государственной власти Архангельской области
и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Архангельской
области отдельными государственными полномочиями»**

Принятие проекта областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) не повлечет в 2018 году дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Общий объем средств субвенций из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренных статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», на 2018 год составил 21 793,9 тысяч рублей:

№ п/п	Наименование муниципального образования Архангельской области	Средства на осуществление государственных полномочий Архангельской области в 2018 году, тыс. руб.
1	муниципальное образование «Мезенский	315,8



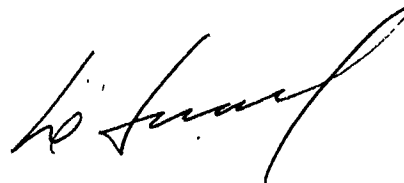
	муниципальный район»	
2	муниципальное образование «Приморский муниципальный район»	1998,0
3	муниципальное образование «Холмогорский муниципальный район»	3496,4
4	муниципальное образование «Город Архангельск»	10489,3
5	муниципальное образование «Котлас»	5494,4
	Итого	21 793,9

Реализация законопроекта не потребует в 2019 и 2020 годах дополнительных расходов областного бюджета.

Положения законопроекта в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области, а также исключения необходимости выделения местным бюджетам органов местного самоуправления указанных муниципальных образований Архангельской области субвенций из областного бюджета должны быть учтены при рассмотрении и принятии областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Финансирование указанного государственного полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в муниципальных образованиях «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» в 2019 и 2020 годах не изменится по сравнению с установленными в областном бюджете ассигнованиями на 2019 и 2020 годы и планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, установленных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Перечень

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О возвращении государственных
полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам
субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг
от органов местного самоуправления муниципальных образований
«Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район»,
«Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный
район» органам государственной власти Архангельской области
и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Архангельской
области отдельными государственными полномочиями»**

Принятие областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» потребует:

1) внесения изменений в:

положение о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года № 117-пп;

перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года № 130-пп;

дополнительный перечень услуг, предоставляемых государственными учреждениями Архангельской области, подлежащих включению в Архангельский региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) и предоставляемых в электронной форме, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 10 апреля 2012 года № 133-пп;

Правила финансирования и выплаты субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на территории Архангельской области, утвержденные постановлением администрации Архангельской области от 17 декабря 2007 года № 224-па;

постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской

области (2013 – 2020 годы)»;

постановление министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 05 июля 2016 года № 11-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Архангельской области»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 25 мая 2016 года № 6-пф «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

2) признания утратившим силу постановления администрации Архангельской области от 04 февраля 2008 года № 17-па/2 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сорок пятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сорок пятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Обоснование

**законодательной необходимости внесения проекта областного закона
«О возвращении государственных полномочий Архангельской области
по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения
и коммунальных услуг от органов местного самоуправления
муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас»,
«Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный
район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной
власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»**

Проектом областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) предлагается вернуть с 01 января 2019 года государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии), предусмотренные статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области.

Положения законопроекта в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области, а также исключения необходимости выделения местным бюджетам органов местного самоуправления указанных муниципальных образований Архангельской области субвенций из областного бюджета должны быть учтены при рассмотрении и принятии областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Подготовка формирования проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Правительством Архангельской области уже началась.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом изложенного внесение законопроекта для рассмотрения на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости соответствует требованиям дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ.

В связи с этим законопроект вносится Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 18 июня 2018 года № _____
на № пз6/575 от 09 июня 2018 года

Заключение

на проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается:

- вернуть государственные полномочия Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренных статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области;

- главу XIII областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ) исключить.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий закреплен в статье 10 областного закона № 84-5-ОЗ. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 областного закона № 84-5-ОЗ одним из оснований прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является возвращение отдельных государственных полномочий от органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области органам государственной власти Архангельской области.

Согласно пункту 2 статьи 10 областного закона № 84-5-ОЗ возвращение отдельных государственных полномочий от органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области органам государственной власти Архангельской области производится путем принятия соответствующего областного закона в случае изменения федеральных законов, неэффективности или невозможности осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, ненадлежащего осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) Проект предлагается рассмотреть и принять в двух чтениях на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области для учета в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при его рассмотрении и принятии.

Положения Проекта в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области должны быть учтены в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Н.С. Махонин

исп. И.В. Попова
(8182) 21-57-92

23



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 14 июня 2018 года № _____
на № пзб/575 от 09.06.2018 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона

«О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
14.06.2018 г.
Вх. № 01-021/922